

Совет Безопасности

Distr.: General
10 October 2018
Russian
Original: English

Ситуация с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 33 резолюции 2383 (2017) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня представить ежегодный доклад об осуществлении этой резолюции и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали.

2. В настоящем докладе рассматриваются основные события, произошедшие с 1 октября 2017 года по 30 сентября 2018 года после представления моего предыдущего ежегодного доклада (S/2017/859). Доклад основан на информации, представленной организациями системы Организации Объединенных Наций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Международную морскую организацию (ИМО), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), а также государствами-членами и региональными организациями, включая Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР), Европейский союз, Военно-морские силы Европейского союза (ЕВНАВФОР) и Организацию Североатлантического договора (НАТО).

II. Основные события, тенденции и обстоятельства, связанные с пиратством у берегов Сомали

A. Основные изменения и тенденции в отчетном периоде

3. В отчетный период по-прежнему предпринимались активные усилия, направленные на сведение к минимуму количества актов пиратства у берегов Сомали, благодаря общим достижениям международного сообщества, которых удалось добиться в рамках Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали; неизменному вкладу отдельных государств-членов (см. приложение 1); постоянному применению мер принуждения международными военно-морскими силами; и работе, проводимой МООНСОМ в сотрудничестве с рядом организаций системы Организации Объединенных Наций и не связанных с Орга-



18-16521 (R) 111018 111018



низацией Объединенных Наций учреждений, направленной на оказание содействия государственным органам власти и обеспечение верховенства права на территории Сомали. Эти меры, а также соблюдение всеми судами положений Руководства по передовой практике управления в целях защиты от сомалийских пиратов содействовали неустанным усилиям, предпринимаемым в целях сокращения в целом числа инцидентов, связанных с пиратскими нападениями (см. приложение II). Пиратская деятельность, осуществлявшаяся со времени представления моего предыдущего доклада, по-прежнему свидетельствует о том, что коренные причины пиратства все еще не устранены в полной мере.

4. В течение отчетного периода имели место пять серьезных инцидентов, связанных с пиратскими нападениями, в территориальных водах вблизи побережья Сомали, в прибрежных водах Сомали и в Аденском заливе: нападения, совершенные на суда «Самир» (24 октября), «Эвер Дайнемик» (15 ноября), «Галерна III» (16 ноября), «Леопард Сан» (22 февраля) и «Крити Спирит» (31 марта). Пиратам не удалась успешно захватить суда с целью получения выкупа или взятия заложников. Морской инцидент с «Альфа Киравира» (22 июля) был квалифицирован как инцидент, имевший место в результате действий группировки «Аш-Шабааб», а не как акт пиратства, что свидетельствует о нестабильной обстановке в плане обеспечения безопасности морского пространства Сомали.

5. В ноябре 2017 года провалились попытки совершить нападения на суда «Эвер Дайнемик» и «Галерна III» после перестрелки с находившимися на борту этих судов сотрудниками частных охранных предприятий. 18 ноября вертолет итальянских военно-морских сил, взлетевший с фрегата «Вирджинио Фасан», обнаружил пиратскую оперативную группу, ответственную за эти нападения[1]. В результате этой операции были захвачены шесть подозреваемых, которые были переданы непосредственно в Региональный координационный центр для сотрудников правоохранительных органов по обеспечению охраны и безопасности на море (базирующийся на Сейшельских островах Центр для судебного преследования по делам о пиратстве) и будут находиться в центре в ожидании суда.

6. Недавние нападения свидетельствуют о том, что первопричины, способствующие пиратству, не изменились и что преступные пиратские сообщества по-прежнему весьма активны. Четыре пиратские оперативные группы готовы возобновить нападения, если представится такая возможность. Эти группы по-прежнему действуют гибко, учитывая ту сравнительную легкость, с которой члены этих групп могут заполучить стрелковое оружие и небольшие плоскодонные лодки; в 2017 году было предпринято несколько попыток захвата судов во время обычно спокойного сезона муссонных дождей. В 2018 году границы района высокого риска были расширены с учетом возможности и намерения пиратов планировать нападения с как можно более широким охватом акватории Индийского океана в целях обеспечения успешного захвата судов. Недавние инциденты заслуживают упоминания в том смысле, что изначально неудача не остановила совершивших нападение пиратов, которые вскоре предприняли вторую попытку захвата судов в том же районе, продемонстрировав тем самым их решимость и стремление добиться поставленных целей.

7. Несколько инцидентов едва не завершились успешным пиратским захватом судов. Эти попытки захвата судов служат напоминанием о том, что пиратство пресекается, но еще не искоренено. Отсутствие успеха в 2018 году подчер-

[1] Пиратская оперативная группа — это организованная преступная группа, совершающая акты пиратства и вооруженного разбоя на море, как правило, в границах конкретного географического морского района.

кивает тот факт, что меры, введенные в действие в судоходной отрасли, по-прежнему являются необходимыми для достижения поставленных целей, но только в том случае, если реализация таких мер обеспечивается в полном объеме. Всем судам настоятельно рекомендуется придерживаться положений пятого варианта Руководства по передовой практике управления в целях защиты от сомалийских пиратов, опубликованного в июне 2018 года, и поддерживать высокую скорость при прохождении транзитом через район высокого риска. Вполне вероятно, что преступные сети, поддерживающие пиратов, в подходящий момент будут продолжать добиваться достижения своих корыстных целей. Государствам флага необходимо продолжать отслеживать угрозы для судов, плавающих под их флагом, и установить надлежащие уровни охраны своих судов в соответствии с Международным кодексом по охране судов и портовых средств (ОСПС). Кроме того, присутствие нанимаемых на частной основе вооруженных охранников и международных военно-морских сил в этом регионе имеет исключительно важное значение для сдерживания.

8. В своем докладе, озаглавленном «Ситуация с пиратством на море, 2017 год: оценка экономических и людских потерь» неправительственная организация «Океаны вне досягаемости пиратов» отметила, что в 2017 году в западной части Индийского океана имели место в общей сложности 54 инцидента, что свидетельствует об увеличении числа инцидентов на 100 процентов по сравнению с 2016 годом; число моряков, пострадавших от актов пиратства и вооруженного разбоя на море, увеличилось с 545 в 2016 году до 1102 в 2017 году. В результате понесенного экономического ущерба от пиратства в восточноафриканском морском регионе, составившего 1,4 млрд долл. США, также повышаются страховые взносы для всех торговых судов, следующих транзитом у берегов Сомали, устанавливаются дополнительные страховые премии за военные риски на сумму 41,6 млн долл. США, на случай похищения и выплаты выкупа на сумму 9 млн долл. США и повышаются страховые платежи (соответствующие данные отсутствуют), и эти расходы могут перекладываться на потребителей. В 2018 году к числу побочных последствий конфликта в Йемене относится увеличение числа инцидентов, происходящих в прибрежных водах Йемена, затрагивающих основные маршруты торгового судоходства между Йеменом и Сомали.

9. В своем докладе, опубликованном в 2017 году и озаглавленном «Стабильность на море: сомалийские воды» (“Stable Seas: Somali Waters”) организация «Одна Земля — одно будущее» отметила усложняющуюся обстановку в регионе в сочетании с комплексными межсекторальными проблемами, включая незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел, насилие в прибрежных районах и торговлю людьми, в результате чего в сомалийских водах сложилась небезопасная для судоходства обстановка. В результате региональных конфликтов изменилась динамика миграции — ускорились незаконный ввоз оружия и жертв торговли людьми через Аденский залив. В докладе отмечалось, что нищета, нехватка рабочих мест, отсутствие рынков и неэффективная организация рыбного хозяйства являются факторами, способствовавшими возобновлению актов пиратства у берегов Сомали в 2017 году. Кроме того, пиратство, как правило, усугубляет напряженность, политическую нестабильность, подрывает национальную безопасность и одновременно с этим ограничивает законные экономические возможности в стране, которая уже ведет борьбу с коррупцией и терроризмом. Неэффективное управление и сложное экономическое положение Сомали способствовали также появлению воинствующих негосударственных субъектов, таких как группировка «Аш-Шабааб» и Исламское государство Ирака и Леванта, которые еще больше подрывают политическую стабильность и системы экономического восстановления в странах Африканского Рога. От-

сутствие безопасности на море расширяет возможности этих негосударственных субъектов, способствуя обеспечению и поддержанию динамики, которая еще больше ослабляет системы управления на берегу.

10. По итогам проведенной 1 сентября 2018 года оценки угроз, публикуемой в этой отрасли, Объединенные морские силы и ЕВНАВФОР сделали вывод о том, что пиратские сообщества, как представляется, в настоящее время добиваются своих финансовых целей путем осуществления связанной с меньшими рисками деятельности, такой как контрабанда людей, наркотиков, оружия или древесного угля[2]. Отмечалось также, что в том, что касается других серьезных морских инцидентов в морском транзитном коридоре безопасности в районе Красного моря, были предприняты четыре попытки нападения, приписываемые повстанцам-хуситам, осуществляющим запуски ракет большой дальности по судам, плавающим под флагом Саудовской Аравии, у побережья Йемена, которые могут представлять собой еще большую угрозу для стабильности в регионе. На рыболовецкие суда и яхты, которые приближаются слишком близко к береговой линии Сомали или Йемена, может быть совершена попытка нападения со стороны сомалийских пиратов или хуситских повстанцев, совершающих нападения на коммерческие суда.

11. Спектр угроз в этом регионе ясно указывает на необходимость применения всеобъемлющего подхода в вопросах обеспечения безопасности на море, и одна из ключевых приоритетных задач международного сообщества заключается в том, чтобы обеспечить морской суверенитет Сомали и пресечь угрозу пиратства и другие угрозы, исходящие от Сомали. Долгосрочное решение проблемы борьбы с пиратством заключается в создании безопасного морского района у берегов Сомали — от «Сомалиленда» в районе Африканского Рога и до границы с Кенией. Однако этим усилиям зачастую препятствуют политическая нерешительность федерального правительства Сомали, отсутствие финансовых средств для обеспечения безопасности на море в Сомали, отсутствие доступа к основным частям побережья Сомали, и необходимость применения единого всеобъемлющего подхода в вопросах безопасности, в рамках которого учитываются угрозы безопасности на море, неразрывно связанные с проблемами в области безопасности на суше. До тех пор пока не будут устранены эти внешние и внутренние факторы, будет сохраняться опасность дальнейших актов пиратства и вооруженных ограблений у берегов Сомали и в Аденском заливе.

III. Наращивание усилий по борьбе с пиратством в Сомали

A. Национальные правовые и политические механизмы

12. Федеральное правительство Сомали разрабатывает нормативную базу для сомалийской службы береговой охраны при технической помощи со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Миссии Европейского союза по укреплению потенциала в Сомали в соответствии с разработанной в 2013 году стратегией по морским ресурсам и безопасности Сомали. Этот процесс контролируется Сомалийским координационным комитетом по вопросам морской безопасности, в настоящее время осуществляющим деятельность под руководством канцелярии заместителя премьер-министра и при поддержке ИГАД в рамках его региональной

[2] Подготовлено объединенными морскими силами и ЕС ЕВНАВФОР с намерением информировать участников Конференции Инициативы в области взаимного информирования и разрядки конфликтных ситуаций.

программы по обеспечению безопасности на море. Сомалийский координационный комитет по вопросам морской безопасности является совместным сомалийским директивным органом, в состав которого входят представители федерального правительства и государств — членов Федерации; совещания Комитета проводятся при поддержке Межправительственного органа по вопросам развития и других международных партнеров. Цель Комитета — совершенствование национального морского законодательства путем координации деятельности по укреплению морского потенциала на техническом уровне в областях, представляющих взаимный интерес, в том числе в области обеспечения безопасности прибрежных и морских районов, рыбохозяйственной деятельности, международной торговли и таможенного контроля.

13. Федеральное правительство Сомали, государства — члены Федерации и «Сомалиленд» после годового перерыва 9–10 июля 2018 года провели совещание Координационного комитета по вопросам морской безопасности с участием международных партнеров в Найроби. Государства — члены Федерации и «Сомалиленд» информировали участников о текущих проектах и потребностях, связанных с наращиванием потенциала в своих регионах. Была достигнута договоренность относительно необходимости разъяснения требований Сомали и возможности финансирования и поддержки мер по обеспечению правопорядка на море и/или наращивания потенциала военно-морских сил. Была достигнута договоренность относительно необходимости разработки алгоритма для совместной работы Национального морского координационного комитета под руководством федерального правительства Сомали и Координационного комитета по вопросам морской безопасности. Участники настоятельно призвали Совет по национальной безопасности достигнуть договоренности по вопросу о разграничении функций и обязанностей сомалийских морских сил к августу 2018 года, как это предусмотрено в плане мероприятий на переходный период[3] и обратились с призывом расширять сотрудничество в деле укрепления морской безопасности Сомали в качестве одной из ключевых приоритетных задач федерального правительства Сомали и государств — членов Федерации.

14. При технической и финансовой поддержке со стороны ИМО, МООНСОМ и ИГАД федеральное правительство Сомали также проводит работу по пересмотру Морского кодекса (1959 год) и созданию департамента морской администрации при Министерстве портов и морского транспорта. Пересмотренный морской кодекс был окончательно подготовлен для перевода в 2018 году. Создание нового департамента морской администрации позволит федеральному правительству Сомали выполнять возложенные на него функции как государства флага, государства порта и прибрежного государства[4]. После проведения выше-

[3] Федеральное правительство Сомали разработало план мероприятий на переходный период в начале 2018 года в рамках всеохватного процесса, в ходе которого были разработаны стратегические руководящие принципы в целях содействия разработке в предстоящие годы детальных планов обеспечения национальной безопасности, в соответствии с которыми страна стремится определить свой собственный курс действий по принятию на себя полной ответственности за обеспечение стабильности. План мероприятий на переходный период дополняет сомалийский национальный план развития.

[4] Государство флага — это государство, в котором то или иное судно зарегистрировано или имеет лицензию и в соответствии с законами которого судно осуществляет свою деятельность. Государство порта — это государство, которое осуществляет согласованный на международном уровне нормативный контроль, предусматривающий инспекционные проверки иностранных судов, эксплуатируемых за пределами национальных портов, на предмет соблюдения ими требований международных конвенций. Прибрежное государство — это государство, которое имеет выход к морю и под юрисдикцией которого находятся территориальные воды или территориальное море протяженностью до

упомянутого совещания при поддержке ИГАД и под руководством Национального морского координационного комитета федеральное правительство Сомали обязалось обновить информацию о его текущей практике, процедурах и законах, касающихся портов, флагов и прибрежных районов[5]; подписать или ратифицировать соответствующие международные документы, а также усовершенствовать существующие региональные координационные механизмы; и разработать национальный план действий по управлению портами и природными ресурсами морского дна. Наблюдается повышенный интерес со стороны частного сектора, в том числе в нефтяной и газовой промышленности, к развитию портовой инфраструктуры страны и потенциальным международным инвестициям для реализации этих усилий.

B. Укрепление потенциала

15. В течение отчетного периода федеральное правительство Сомали и региональные администрации продолжали наращивать свой потенциал в области обеспечения морской безопасности, получая помощь со стороны международных партнеров по линии Целевого фонда для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали. В конце 2017 года в координации с Миссией Европейского союза по укреплению потенциала в Сомали и УНП ООН Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) провела оценку оперативной готовности сил по обеспечению безопасности на море для проведения анализа обстановки в плане безопасности на море в Сомали, включая углубленную оценку существующего потенциала, законодательных положений, оснащения, личного состава и состояния дел в области подготовки таких сил в каждом государстве — члене Федерации и «Сомалиленде». В настоящее время этот справочный документ используется для достижения прогресса в реализации инициатив, направленных на укрепление потенциала.

16. МООНСОМ, УНП ООН и Миссия Европейского союза по укреплению потенциала в Сомали играют важную роль в разработке плана наращивания потенциала в области подготовки и оснащения сотрудников сомалийской службы береговой охраны и соответствующих подразделений морской полиции согласно плану мероприятий на переходный период, а также в разработке вариантов документов для федерального правительства Сомали в целях включения существующих сил обеспечения безопасности на море в состав Службы береговой охраны или соответствующих подразделений морской полиции, как это предусмотрено структурой органов национальной безопасности и в соответствии с всеобъемлющим подходом к обеспечению безопасности на море (направление работы 2b). В целях содействия выработке политического решения относительно разграничения функций и обязанностей предлагаемых сомалийских морских сил безопасности МООНСОМ и Миссия Европейского союза по укреплению потенциала в Сомали подготовили конкретный неофициальный документ, в котором рассматриваются варианты обеспечения безопасности на море, что способствовало проведению переговоров по вопросу о совершенствовании методов работы в секторе безопасности на море с участием сомалийских сторон, стран-партнеров и международных организаций. В результате этого была до-

---

12 морских миль от береговой линии прибрежного государства, как это определено в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

[5] Сомали является стороной Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла.

стигнута договоренность относительно создания федеральной службы береговой охраны, которая будет сотрудничать с подразделениями морской полиции государств — членов Федерации.

17. Необходимая цель создания федеральной службы береговой охраны по-прежнему заключается в надлежащем решении проблем, обусловленных пиратством и другими преступлениями на море. В рамках Глобальной программы борьбы с преступностью на море, осуществляемой УНП ООН, оказывалась поддержка сомалийской морской полиции в выполнении функций по охране общественного порядка в основных портах в Бербере, Боса со и Могадишо; планируется провести дополнительную работу в Хобьо и Кисмайо. Глобальная программа борьбы с преступностью на море продолжает участвовать в работе по наращиванию потенциала Службы береговой охраны на всей территории Сомали в сотрудничестве с федеральным правительством Сомали, государствами – членами Федерации, МООНСОМ и партнерами-донорами. Удовлетворение этих долгосрочных потребностей, определенных в стратегии по морским ресурсам и безопасности Сомали, имеет важное значение с учетом того, что 50 процентов границ Сомали — это морские границы, находящиеся в районе, имеющем геостратегическое международное значение, который также богат запасами разнообразных природных ресурсов.

18. В течение отчетного периода в рамках Глобальной программы борьбы с преступностью на море также продолжалась реализация многолетней программы обучения и наставничества в сотрудничестве с сомалийскими морскими правоохранительными органами, и такая поддержка оказывалась подразделению морской полиции в Могадишо, подразделению морской полиции порта Босасо, Службе береговой охраны «Сомалиленда» и Службе береговой охраны Гальмудуга в Хобьо. Эта программа обучения финансировалась Данией, Европейским союзом, Италией, Японией, Нидерландами, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, а также по линии Целевого фонда. Два учебных курса по вопросам деятельности морской полиции были проведены для 30 сотрудников Службы береговой охраны Гальмудуга (включая девять женщин) в построенном УНП ООН здании штаб-квартиры морской полиции порта Босасо; проводились также практические занятия в акватория порта Босасо. В ходе обучения основное внимание уделялось вопросам, касающимся правоприменительной деятельности на море, судовождения, связи и технического обслуживания и ремонта двигателей. Сотрудникам Службы береговой охраны были выданы обмундирование и морские спасательные средства.

19. В Пунтленде полиция порта Босасо в прошлом году осуществила перехват нескольких судов, а также рыболовецких судов, занимавшихся незаконным ловом рыбы, и захватила лиц, участвовавших в операциях по контрабанде людей и оружия. В «Сомалиленде» службы береговой охраны и безопасности на море проводили работу по совершенствованию методов проведения морских операций с учетом возникающих угроз на море, помимо пиратства. В Хобьо, прибрежном городе в регионе Гальмудуг, УНП ООН оказывало помощь государствам — членам Федерации в создании федеральной службы береговой охраны для патрулирования обширных водных участков от границы с Пунтлендом до Сомалийского бассейна. 28 августа 2018 года парламент «Сомалиленда» утвердил законопроект о береговой охране. Морские правоохранительные ведомства в «Сомалиленде», Пунтленде и других прибрежных районах Сомали при содействии УНП ООН и Миссии Европейского союза по укреплению потенциала в Сомали продолжали совершенствовать методы работы в секторах правосудия и обеспечения безопасности на море.

20. В период 2017–2018 годов в порту Босасо продолжалось осуществление программы обучения и наставничества; в настоящее время персонал порта Босасо и сотрудники подразделения морской полиции порта Босасо приобрели навыки, позволяющие им проводить многочисленные и сложные операции по полицейскому патрулированию на море и перехвату судов, подозреваемых в совершении преступлений на море. Предоставление новых патрульных катеров, которые были закуплены при финансовой поддержке УНП ООН, содействовало расширению связанных с проведением поисково-спасательных работ возможностей подразделения морской полиции порта Босасо и позволило организовать курс обучения для флотских экипажей с целью ознакомления их с требованиями, касающимися инженерно-технических работ на различных судах. В результате предоставления патрульных катеров были расширены оперативные возможности подразделения морской полиции порта Босасо, которое может проводить целенаправленные операции с большей оперативностью и на большем расстоянии от Босасо. В рамках морской коммуникационной инициативы, совместно осуществляемой УНП ООН, организацией «Океаны вне досягаемости пиратов» и Миссией Европейского союза по укреплению потенциала в Сомали был создан оперативный центр в штаб-квартире морской полиции порта Босасо, и в настоящее время оперативный персонал проходит соответствующий курс обучения.

21. В Могадишо инструкторы УНП ООН проводят обучение и наставническую работу по морской тематике и инженерно-техническим вопросам в рамках ряда проектов. Профессиональной подготовкой по вопросам обнаружения и задержания судов, ведущих незаконную деятельность на море, было охвачено в конце 2017 года 30 сотрудников (включая восемь женщин), а в начале 2018 года основное внимание уделялось обеспечению технического обслуживания и ремонту нескольких патрульных катеров, непригодных к эксплуатации. В течение этого периода была проведена проверка технического состояния всех патрульных катеров подразделения морской полиции, и четыре ранее непригодных к эксплуатации патрульных катера удалось восстановить и ввести в эксплуатацию. Этого удалось добиться в результате организации практического обучения на рабочем месте трех сотрудников подразделения, которые оказывали помощь в проведении технического обслуживания и ремонта, что заложило основу для создания в 2019 году инженерного отдела в подразделении морской полиции. Была проведена оценка потребностей в профессиональной подготовке до реализации Европейским союзом этого проекта. Осуществление проекта Европейского союза в области профессиональной подготовки сотрудников подразделения морской полиции началось в августе 2018 года с организации учебного курса для 20 сотрудников подразделения морской полиции, и осуществление этого проекта планируется продолжить в 2019 году.

22. В Бербере, обучение по вопросам обнаружения и задержания судов, ведущих незаконную деятельность на море, было организовано Управлением по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций для 12 сотрудников службы береговой охраны «Сомалиленда» с целью подготовки их к проведению более сложных операций по перехвату. Используя полученные знания, служба береговой охраны «Сомалиленда» провела ряд успешных операций по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом; незаконным оборотом контрабандных товаров, торговлей людьми и контрабандой объектов фауны и флоры, а также поисково-спасательных операций. В конце 2017 года в Бербере в рамках морской коммуникационной инициативы был создан оперативный центр. Однако в середине 2018 года в результате циклона была разрушена крыша здания оперативного центра и повреждена значительная часть оборудования. УНП ООН проводит работу по оказанию помощи Службе

береговой охраны «Сомалиленда» в поиске нового здания для размещения оперативного центра и замене поврежденного оборудования. УНП ООН также завершило подготовку по вопросам учета товарно-материальных запасов одновременно с передачей складских помещений для хранения инженерно-технических средств, которые были обеспечены при финансовой поддержке Управления.

C. Проблемы общин

23. Министерство рыбного хозяйства и морских ресурсов федерального правительства Сомали продолжает при содействии ФАО выявлять случаи рыбного промысла в исключительной экономической зоне Сомали. В течение отчетного периода военно-морские силы Европейского союза (ЕВНАВФОР) обменивались с министерством собранной информацией в отношении обнаружения рыболовных судов, осуществляющих незаконный рыбный промысел в исключительной экономической зоне Сомали. Такой обмен информацией позволил министерству задержать и привлечь к судебной ответственности подозреваемых лиц и обратиться с призывом к тем странам, в которых зарегистрированы рыболовные суда, осуществляющие незаконный рыбный промысел, вести борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом в водах у побережья Сомали и искоренять его. Федеральному правительству Сомали по-прежнему необходимо проделать дополнительную работу по созданию надлежащей нормативно-правовой базы с правоприменительным потенциалом и заключению региональных соглашений, с тем чтобы федеральное правительство имело возможность принять эффективные меры в отношении задержанных лиц.

24. В рамках программы, учрежденной в целях борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом («Пойманы с поличным») в июле 2018 года был завершен второй раунд проведения рабочих совещаний, организованных при технической поддержке со стороны УНП ООН, военно-морских сил Соединенных Штатов Америки и подразделения по безопасному рыбному промыслу организации «Одна Земля — одно будущее». Первоначально планировалось организовать девять рабочих совещаний по вопросам наращивания потенциала для оказания помощи странам в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом в Восточной Африке одновременно с разработкой руководящих принципов, регулирующих сбор информации о рыболовных судах. В рамках программы задействуются такие региональные координационные органы, как целевая группа по наблюдению за рыбным промыслом в Африке, региональные информационно-координационные центры, центры координации обмена информацией в Кении и Объединенной Республике Танзания и региональные информационно-аналитические центры на Мадагаскаре и Сейшельских Островах, в целях совершенствования механизма информированности о морской территории, обеспечения более эффективного обмена информацией и более строгого соблюдения положений законов о региональном рыболовстве. В число партнеров входят правительства Коморских Островов, Джибути, Кении, Мадагаскара, Маврикия, Мозамбика, Сейшельских Островов, Сомали и Объединенной Республики Танзания.

25. Для достижения цели создания морской (синей) экономики, одной из ключевых целей сомалийской стратегии по морским ресурсам и безопасности, потребуется усилить полицейский контроль и повысить безопасность в прибрежных городах, а также продолжать работу по пресечению пиратства. Мир и экономическое восстановление будет трудно обеспечить без повышения безопасности на море; тем не менее цель, заключающаяся в обеспечении безопасности на море, по-прежнему будет недостижимой до тех пор, пока в регионе будет сохраняться нестабильная обстановка. Угроза пиратства и влияние главарей пиратов

и их боевиков по-прежнему подрывают усилия в области развития прибрежных районов.

IV. Международное сотрудничество

A. Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали

26. Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали провела свою двадцать первую пленарную сессию в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби 11–13 июля 2018 года. На этой сессии присутствовали представители следующих стран: Австралия, Германия, Греция, Дания, Индия, Испания, Италия, Катар, Кения, Китай, Маврикий, Мадагаскар, Нидерланды, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Панама, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сомали, Турция, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Шри-Ланка, Швеция и Япония. В состав сомалийской делегации входили представители федерального правительства Сомали, государств — членов Федерации и «Сомалиленда». В работе сессии также приняли участие представители многих других международных и региональных организаций и структуры частного сектора. Эта сессия была организована Комиссией по Индийскому океану и проходила под председательством министра иностранных дел Маврикия. На пленарном заседании председательствовал Маврикий в качестве Председателя Комиссии, и Комиссия выступала в качестве одного из организаторов пленарной сессии, выполняя функции секретариата Контактной группы.

27. Контактная группа остается одним из жизненно важных механизмов и контактных центров для координации международных усилий всех государств, международных и региональных организаций и негосударственных субъектов, участвующих в деятельности по борьбе с пиратством у берегов Сомали в соответствии с резолюцией 1851 (2008) Совета Безопасности. На пленарной сессии Контактной группы была подтверждена приверженность достижению цели «ноль судов и ноль рыбаков в руках сомалийских пиратов» на основе постоянных усилий международного сообщества. Контактная группа с удовлетворением отметила, что ее рабочие группы и другие участники обеспечивают достижение ее целей, заключающихся в оказании содействия в сокращении числа пиратских нападений в регионе.

28. Пленарной сессии предшествовало совещание Координационного комитета по вопросам морской безопасности, в котором приняли участие представители международного сообщества, доноров, учреждений-исполнителей, Национального морского координационного комитета и «Сомалиленда» для обсуждения приоритетных задач и хода осуществления Сомалийской стратегии по морским ресурсам и безопасности на море. Члены Контактной группы с признательностью отметили неустанные усилия по укреплению потенциала в Сомали. Участники пленарной сессии отметили, что процесс координации усилий по укреплению потенциала в Сомали увенчался приведением в полную оперативную готовность Национального морского координационного комитета, в рамках которого проводятся совещания с участием представителей федерального правительства, его министерств и государств — членов Федерации в целях оценки выполнения их общих приоритетных задач.

29. Контактная группа приняла к сведению основные результаты семинара высокого уровня по вопросам осуществления Джибутийского кодекса поведения и принятой в 2017 году Джиддской поправки к нему, который был организован

ИМО и проведен Саудовской Аравией в Джидде 7–10 мая 2018 года. Контактная группа подтвердила, что, как было заявлено на семинаре в Джидде, пиратство у берегов Сомали обуздано, однако по-прежнему представляет собой угрозу, которая требует долгосрочного всеобъемлющего решения. Такое решение должно основываться на механизме, который еще предстоит согласовать региональным государствам-членам, в целях оказания содействия в наращивании регионального потенциала согласно задачам, вытекающим из Джиддской поправки.

30. Участники пленарной сессии выразили признательность целевому фонду за его реагирование на настоятельные краткосрочные потребности в плане задержания, преследования и репатриации пиратов. Они также высоко оценили работу целевого фонда в поддержку усилий Сомали по наращиванию потенциала в целях сдерживания пиратства на долгосрочной основе, в том числе на основе обеспечения альтернативных источников дохода и занятости для сомалийских прибрежных общин, а также инвестиций в создание инфраструктуры страны в областях юрисдикции, государственного управления и безопасности на море в целях решения конкретных вопросов, связанных с коренными причинами пиратства. Участники пленарной встречи признали важное значение целевого фонда и вновь заявили о своей неизменной поддержке его деятельности, но в то же время выразили обеспокоенность относительно тенденции к сокращению объема финансирования и возможного закрытия целевого фонда к концу 2018 года в том случае, если не произойдет увеличения объема донорской поддержки.

B. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали

31. Целевой фонд для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали, созданный 1 января 2010 года под эгидой Контактной группы, продолжает предоставлять Сомали и другим государствам региона Индийского океана финансовую помощь в целях укрепления их судебного потенциала в борьбе с пиратством на основе судебного преследования и содержания под стражей. Членами правления целевого фонда на период с июля 2016 года по июль 2018 года являются следующие страны: Германия, Джибути, Кения, Нидерланды (совместно с Норвегией), Сейшельские Острова, Сомали, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Япония. В число наблюдателей входят МОВР, Миссия Европейского союза по подготовке кадров в Сомали, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), ЕВНАВФОР, Комиссия по Индийскому океану и «M&C Саатчи ворлд сервисез».

32. 11 июля 2018 года правление провело в Найроби свое 20-е заседание под председательством Департамента по политическим вопросам Секретариата. В ходе этого заседания правление утвердило проект УНП ООН № 90 (на сумму 149 055 долл. США) в целях замораживания и изъятия активов и средств, полученных в результате выплаты пиратам выкупа, под руководством Целевой правоохранительной группы Контактной группы; и проект УНП ООН № 91 (на сумму 155 049 долл. США), который будет частично профинансирован на сумму 65 000 долл. США, в целях обеспечения очной подготовки прокуроров по делам сомалийских пиратов при поддержке УНП ООН. Общая сумма расходов на эти новые проекты составляет 214 055 долл. США. Еще 50 000 долл. США было также предоставлено в распоряжение фонда ускоренного финансирования.

33. Правление одобрило все четыре проекта, которые были ему представлены, однако средства на осуществление остающихся проектов не будут выделяться до получения новых взносов в достаточном объеме. Правление также обсудило вопрос о том, следует ли сохранить целевой фонд, с учетом того, что согласно рекомендации его администратора — Управления целевых фондов с участием многих партнеров под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций — к 31 декабря 2018 года на его счету должен образоваться остаток средств в размере 1 млн долл. США, с тем чтобы можно было избежать закрытия фонда в связи с его неплатежеспособностью. На протяжении последних двух лет счет этого фонда не отвечал требованиям, предъявляемым к целевым фондам, находящимся под управлением Организации Объединенных Наций. Правление постановило продолжить функционирование целевого фонда, и оно намерено добиваться возобновления поддержки со стороны доноров.

34. За период с 31 декабря 2012 года целевой фонд получил в общей сложности 14 689 760 долл. США от 20 доноров. В настоящее время общее сальдо целевого фонда с учетом всех расходов на новые и текущие проекты составляет 6250 долл. США. В 2017 году расходы по проектам покрывались участвующими организациями на 87,15 процента, что значительно выше по сравнению с аналогичным показателем за 2016 год на уровне 75,25 процента. Среди достижений целевого фонда, о которых сообщалось в 2017 году, можно отметить регистрацию и развертывание 200 судов в рамках автоматической идентификационной системы для сомалийских рыбаков в контексте осуществления проекта ФАО № 80, а также задержание и передачу в распоряжение правосудия ряда лиц, подозреваемых в пиратстве, включая проведенную УНП ООН репатриацию 29 сомалийцев, освобожденных из тюрем в странах региона, в которых они преследовались по закону (Кения, Объединенная Республика Танзания и Сейшельские Острова).

35. На своем заседании, состоявшемся 11 июля 2018 года, члены правления целевого фонда отметили, что по-прежнему предпринимаются попытки пиратства, хотя и безуспешные, и сохраняется реальная потребность в задержании и судебном преследовании лиц, совершающих акты пиратства на море, что говорит о необходимости продолжения работы целевого фонда. Правление заслушало информацию правительства Сейшельских Островов, согласно которой было спасено несколько шлюпок, дрейфовавших в водах Шри-Ланки и Мальдив, на которых находились сомалийские пираты и снаряжение для совершения нападений. По мнению правления, эти события говорят о том, что значительный прогресс, достигнутый в борьбе с пиратством, по-прежнему может очень быстро обратиться вспять.

V. Стратегическая деятельность по обеспечению безопасности на море

A. Международные усилия по укреплению потенциала

36. В течение отчетного периода Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам представлял федеральному правительству Сомали результаты анализа пробелов в сомалийском законодательстве и рамочных основах политики по морским вопросам и провел второй брифинг для сомалийских парламентариев в Могадишо в целях повышения осведомленности о правовых основах, установленных Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву. Проведение этих мероприятий знаменовало собой за-

вершение осуществления программы Отдела по наращиванию потенциала в Сомали в рамках проекта целевого фонда № 61, в контексте реализации которого ОВОМП провел также в Могадишо брифинг для сомалийских парламентариев; осуществил программу учебной подготовки по вопросам Конвенции для официальных представителей правительства Сомали и региональных представителей; и провел в Нью-Йорке подготовку двух сомалийских должностных лиц по линии программы специальных стратегических стипендий для Сомали. В настоящее время Отдел сотрудничает с федеральным правительством Сомали и МООНСОМ в целях осуществления программы повышения квалификации, которая призвана подкрепить результаты, достигнутые в рамках проекта № 61, и в рамках которой будет предоставляться специализированная техническая помощь для укрепления потенциала Сомали по устранению юридических барьеров в развитии морского сектора этой страны и устойчивом развитии ее морских ресурсов к концу 2020 года.

37. Рабочие группы Контактной группы оказывают содействие в наращивании потенциала по координации деятельности на региональном уровне на основе объединения усилий стран региона. На своем первом совещании, состоявшемся в 2018 году, рабочая группа по наращиванию регионального потенциала постановила сформировать более тесный альянс с группой ИМО по Джибутийскому кодексу поведения в целях обеспечения более тесного взаимодействия за счет представленности нескольких стран в обоих механизмах. В настоящее время национальным сопредседателем является Кения, Общий рынок Восточной и Южной Африки выполняет функции регионального сопредседателя и Фонд «Единое будущее Земли» выступает в качестве секретариата. Заседания рабочей группы по наращиванию регионального потенциала будут проходить параллельно с координационными совещаниями участников Джибутийского кодекса поведения.

B. Действия военно-морских сил у берегов Сомали

38. НАТО по-прежнему привержена активному правоприменению в области мира, безопасности и стабильности в регионе, несмотря на прекращение работы ее целевой группы по борьбе с пиратством, действовавшей в рамках операции «Океанский щит», в декабре 2016 года. НАТО продолжала свою деятельность в этом районе, поддерживая усилия международного сообщества по борьбе с пиратством у берегов Сомали. Она продолжает обмениваться данными о ситуации на море и поддерживать тесные партнерские связи с другими международными субъектами, ведущими борьбу с пиратством, включая Центр НАТО по судоходству в Соединенном Королевстве, который регулярно взаимодействует с глобальным судоходным сообществом. НАТО продолжает также активно выступать на форумах по борьбе с пиратством, таких как Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали.

39. Объединенные военно-морские силы представляют собой глобальное морское партнерство в составе 33 стран, объединивших усилия для достижения общей цели, заключающейся в проведении операций по обеспечению безопасности на море, с тем чтобы содействовать обеспечению безопасности, стабильности и процветания в международных водах этого региона площадью около 3,2 млн кв. миль. В состав Объединенных военно-морских сил входят три целевые группы, причем Объединенная целевая группа 151 (создана в 2009 году) конкретно предназначена для пресечения пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали. Деятельность Объединенной целевой группы 151 направлена на укрепление потенциала и совершенствование соответствующих возможностей региональных партнеров по обеспечению свободы судоходства и

защиты глобальной морской торговли. Совместно с ЕВНАВФОР и развернутыми на местах независимыми силами Объединенная целевая группа 151 содействует патрулированию морского коридора для безопасного прохождения судов, выступая в качестве устрашающего фактора для предотвращения нападений.

40. ЕВНАВФОР имеет в своем составе специальные силы по борьбе с пиратством под названием Операция «Аталанта», в состав которых входят один или два военных корабля, два самолета морского патрулирования и до 800 человек личного состава. Район действий этих сил простирается от южной части Красного моря до западной части Индийского океана и его южной части в районе Мадагаскара. За десять лет своей деятельности силы ЕВНАВФОР успешно обеспечили защиту судов, доставивших в сомалийские порты более 1,75 млн тонн гуманитарных грузов Всемирной продовольственной программы, а также судов снабжения Миссии Африканского союза в Сомали. Это происходит в то время как регион Африканского Рога продолжает в значительной мере страдать от отсутствия продовольственной безопасности. В июле 2018 года Европейский союз продлил срок действия Операции «Аталанта» до 31 декабря 2020 года.

41. Неотъемлемой частью Операции «Аталанта» является Центр морской безопасности в районе Африканского Рога. Действуя на круглосуточной основе, он обеспечивает информированность о морской территории на региональном уровне для военно-морских сил, служб береговой охраны и правоохранительных органов по всему миру. Кроме того, он поддерживает подробную базу данных о проходящих судах на основе их добровольной регистрации, как это рекомендовано в пятом издании «Руководства по передовым методам управления», во взаимодействии с «Операциями Соединенного Королевства в сфере морских сообщений»; упорядочивает требования, предъявляемые к сопровождению и защите судов в соответствии с вновь установленным морским коридором для безопасного прохождения судов; а также выполняет функции канала распространения периодических изданий ЕВНАВФОР и Объединенных военно-морских сил, а именно издания, посвященного оценкам угроз, и бюллетеней с указанием угроз, посвященных инцидентам, которые распространяются среди глобальных партнеров по индустрии судоходства.

42. ЕВНАВФОР и Объединенные военно-морские силы представили свои последние оценки угроз учреждениям индустрии судоходства и военным представителям на состоявшейся в Бахрейне в апреле 2018 года конференции в рамках инициативы в области взаимного информирования и разрядки конфликтных ситуаций; а также представителям правительства — на заседании Контактной группы, состоявшемся в июле 2018 года в Найроби. Основной вывод по итогам оценки заключался в том, что не имеется каких-либо данных тактического анализа или предупредительных оповещений, указывающих на активизацию деятельности пиратов у берегов Сомали. Однако бывшие главари пиратов по-прежнему живут в условиях безнаказанности на территории Сомали, причем их всевозможные сети остаются относительно неизменными и в случае необходимости могут быть задействованы. В Сомали отсутствует федеральный закон о борьбе с пиратством, и легкость, с которой прибрежные общины могут предоставлять пиратам оружие и лодки, позволяет легко приступать к пиратству без особой подготовки, причем это пиратство зачастую осуществляется под прикрытием незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, распространенного среди некоторых сомалийских общин и общин диаспоры.

43. Помимо ЕВНАВФОР и Объединенных военно-морских сил, в инициативе в области взаимного информирования и разрядки конфликтных ситуаций продолжают участвовать военно-морские силы отдельных государств-членов (в качестве независимо развернутых сил), включая силы Индии, Исламской Республики Иран, Китая и Российской Федерации, которые поддерживают безопасность на море у берегов Сомали посредством защиты и сопровождения торговых судов. Следующая конференция в рамках инициативы в области взаимного информирования и разрядки конфликтных ситуаций будет проведена Объединенными военно-морскими силами в ноябре 2018 года в Бахрейне.

VI. Международно-правовые и судебные вопросы, включая аспекты прав человека

A. Правовые механизмы и сотрудничество

44. В июне 2018 года Департамент по политическим вопросам подписал соглашение о сотрудничестве с Комиссией по индийскому океану. Это произошло после проведения Конференции по вопросам морской безопасности в западной части Индийского океана на уровне министров стран — участниц Программы Комиссии по Индийскому океану и Европейского союза по обеспечению региональной безопасности на море на востоке и юге Африки и в Индийском океане, которая состоялась в Маврикии 24–30 апреля 2018 года и в которой приняли участие более 150 делегатов из 25 стран и 16 региональных и международных организаций. 29 апреля 2018 года государства подписали «Маврикийскую декларацию о морской безопасности» — соглашение о региональном сотрудничестве, предназначенное для решения специфических проблем в области морской безопасности в западной части Индийского океана. Были выявлены текущие проблемы, включая следующие: незаконный оборот наркотиков и оружия, торговля людьми и незаконная миграция, активизация пиратства у берегов Сомали и Мозамбика и перемещение террористов через незащищенные границы.

45. ИМО продолжает оказывать содействие государствам, подписавшим Джибутийский кодекс поведения, в целях осуществления мероприятий по укреплению потенциала, включая посвященные морской безопасности национальные семинары по вопросам более эффективного осуществления Международного кодекса по охране судов и портовых средств. ИМО обеспечивает также поддержку региональных учебных мероприятий, таких как учебно-тренировочные занятия по перехвату на море и береговой охране, в сотрудничестве с Учебным центром операций НАТО по воспрещению действий на море, службой береговой охраны Саудовской Аравии, Европейским союзом, УНП ООН и другими структурами.

46. Джиддская поправка к Джибутийскому кодексу поведения была принята в 2017 году большинством государств, подписавших Кодекс, в целях расширения сотрудничества в рамках Джибутийского кодекса поведения в целях борьбы с другими видами незаконной морской деятельности, включая торговлю людьми и незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел. На момент подготовки настоящего доклада Джиддскую поправку приняли 15 государств-участников, а именно Джибути, Иордания, Йемен, Кения, Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Мальдивские Острова, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сомали и Эфиопия. Генеральный секретарь ИМО выполняет функции депозитария в отношении протокола совещания, проведенного в Джидде.

47. На своей двадцать девятой внеочередной сессии, состоявшейся 23 ноября 2017 года, Совет ИМО обратился к государствам-членам, Европейскому союзу и соответствующим международным организациям, включая УНП ООН, ФАО, Программу развития Организации Объединенных Наций, Интерпол и другие учреждения, с просьбой рассмотреть возможность предоставления поддержки в денежной и натуральной форме для осуществления мероприятий по оказанию технической помощи в целях практической реализации Джиддской поправки 2017 года к Джибутийскому кодексу поведения.

48. На своей девяносто девятой сессии, состоявшейся в мае 2018 года, Комитет ИМО по безопасности на море отметил, что стандарт ISO 28007-1:2015 для частных компаний по обеспечению безопасности на море может применяться для аккредитованной сертификации плавучих оружейных складов при выполнении конкретных условий. На недавней правовой конференции, организованной УНП ООН и состоявшейся в Коломбо 18–20 июня 2018 года, были представлены правовые основы для плавучих оружейных складов в целях их для включения в будущее издание УНП ООН, озаглавленное «Преступность на море: пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия». В октябре 2018 года УНП ООН опубликует также второе издание «Руководства по использования нанимаемых на частной основе вооруженных охранников».

49. В своей резолюции 36/11 Совет по правам человека постановил учредить новую межправительственную рабочую группу открытого состава на период до 28 сентября 2020 года. Мандат этой рабочей группы заключается в разработке содержания международной нормативной базы, без предопределения ее характера, для обеспечения защиты прав человека и привлечения к ответственности за нарушения и злоупотребления, связанные с деятельностью частных военных и охранных компаний. В качестве основы для подготовки этой международной нормативной базы будет использоваться дискуссионный документ по вопросу об элементах для создания международной нормативной базы в целях регулирования, мониторинга и контроля деятельности частных военных и охранных компаний, который был подготовлен Председателем-докладчиком в 2017 году и в котором были учтены материалы, представленные в последующем государствами-членами и другими заинтересованными сторонами.

B. Освобождение заложников и оказание им поддержки

50. С начала 2016 года в результате усилий Партнерства по поддержке заложников, которое действует при поддержке со стороны доноров и целевого фонда, были освобождены в общей сложности 30 заложников. Благодаря усилиям правительства Исламской Республики Иран и посредников из Партнерства по поддержке заложников в июне 2018 года были, наконец, освобождены четверо из восьми иранских заложников, которые были захвачены 15 марта 2015 года на судне “Siraj” и удерживались на протяжении более трех лет в Гальмудуге двумя отдельными пиратскими группами. Первоначально в состав экипажа судна “Siraj” входили 17 человек, из которых 4 были спасены, 1 сбежал из плена и 4 умерли, в результате чего остальные 8 человек находились в плену. Партнерство по поддержке заложников продолжает отслеживать ситуацию и добиваться освобождения остальных четырех заложников. В руках пиратских групп находится некоторое число и других заложников, и это говорит о том, что такие группы по-прежнему активно действуют в центральной части Сомали. В рамках инициативы Интерпола по опросу заложников и соответствующей глобальной базы данных о морском пиратстве по-прежнему обеспечивается обмен информацией с правоохранительными органами на международном уровне в поддержку судебного рассмотрения связанных с пиратством дел.

51. 8 июня 2018 года Специальный трехсторонний комитет, учрежденный на основе принятой в 2006 году Конвенции о труде в морском судоходстве, принял поправку к Конвенции, с тем чтобы гарантировать выплату заработной платы морякам за то время, пока они находились в плену у пиратов. Согласно этой поправке, морякам и их семьям полагается выплата предусмотренной в соглашении о найме заработной платы за период пребывания в плену независимо от истечения даты, установленной в трудовом контракте в качестве срока его завершения, и независимо от уведомления о прекращении действия соглашения о найме, представленного какой-либо из сторон. Этой поправкой также гарантируется защита права моряков на репатриацию в случае продолжительного пребывания в плену. Международная сеть по вопросам социально-бытового обслуживания моряков и оказания им помощи также продолжает предоставлять поддержку заложникам и их семьям во время их пребывания в плену и после их освобождения.

C. Сотрудничество в судебном преследовании за преступления, связанные с пиратством

52. По-прежнему недостаточно хорошо налажено своевременное распространение оценок угроз и рисков на море и данных ситуационного анализа между всеми важнейшими заинтересованными сторонами. Выступая в качестве секретариата Целевой правоохранительной группы, Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали созвала в мае 2018 года совещание, в котором приняли участие прокуроры и сотрудники правоохранительных органов из восьми стран и трех международных организаций. Целевая группа выделила в качестве приоритетных 3 из 11 лиц, преследование которых имеет особо важное значение, и будет концентрировать свои усилия на предъявлении им обвинений и обеспечении их ареста.

53. Кроме того, Целевая правоохранительная группа провела исследование в целях выявления финансовых потоков и мест хранения доходов от преступной пиратской деятельности. В исследовании были выявлены инвестиции, предположительно осуществляемые пиратскими главарями и лицами, финансирующими пиратство в Сомали, включая инвестиции в несколько отелей в Галькайо и Босасо. Что касается мест хранения доходов от пиратства за пределами Сомали, то были также выявлены вероятные инвестиции пиратских главарей и лиц, финансирующих пиратство, в восьми странах Западной Азии, Африки и Юго-Восточной Азии. На втором этапе исследования Целевая группа продолжит выявлять места, в которых осуществляются зарубежные инвестиции и хранятся денежные средства пиратских главарей и лиц, финансирующих пиратство.

54. В марте 2018 года УНП ООН, в партнерстве с ЕВНАВФОР, провело на Сейшельских Островах мероприятие по вопросам судебного преследования за пиратство, с тем чтобы выявить потребности в профессиональной подготовке для поддержания на высоком уровне потенциала в области судебного преследования за пиратство в регионе. Ранее приобретенные знания и потенциал сохраняют свое значение, однако с учетом прошедшего времени и в связи с выбыванием прежних сотрудников необходимо проводить курсы переподготовки для поддержания необходимого уровня экспертных знаний. Кроме того, УНП ООН поддерживает развитие более широких возможностей Сейшельских Островов в плане обеспечения информированности о морской территории на основе предоставления визуального оборудования, что позволит лучше понимать ситуацию на поверхности океана вокруг Сейшельских Островов и выявлять незаконную деятельность на море.

55. В 2011 году правительство Сейшельских Островов подписало соглашение с переходным федеральным правительством Сомали в целях обеспечения возможности для передачи Сомали лиц, осужденных за акты пиратства, для отбытия ими наказания. После этого был заключен меморандум о взаимопонимании с каждым из органов государственной власти в «Сомалиленде» и Пунтленде. УНП ООН содействует осуществлению такой передачи и оказывает помощь «Сомалиленду» и Пунтленду в строительстве соответствующих тюремных помещений, пригодных для этой цели, за счет субсидий целевого фонда. Однако 4 сентября 2018 года из тюрьмы в Гароуэ был досрочно освобожден осужденный за пиратство заключенный без согласия властей, ответственных за арест или вынесение обвинения, как это требуется в соответствии с соглашением о передаче преступников, заключенным с Сейшельскими Островами в 2011 году. 7 сентября Контактная группа опубликовала заявление, в котором подчеркнула, что любые односторонние решения, принимаемые любым из государств — членов Федерации, серьезно подрывают предпринятые за последние десять лет коллективные действия международного сообщества, которые способствовали сокращению числа случаев пиратства у берегов Сомали. В этом заявлении Контактная группа также напомнила сомалийским властям о необходимости соблюдать приговоры, вынесенные судами государств, осуществляющих судебное преследование, отметив при этом, что любое предложение об изменении приговора должно соответствовать положениям действующего соглашения. Кроме того, Контактная группа отметила, что ее члены выразили серьезную обеспокоенность по поводу возможных последствий этого освобождения, поскольку оно создает опасный прецедент в отношении досрочного освобождения других осужденных пиратов, отбывающих наказание в Сомали.

VII. Замечания

56. Продолжающиеся усилия международного сообщества по борьбе с пиратством у берегов Сомали по-прежнему имеют решающее значение для региона. Необходимо и впредь поощрять активизацию усилий федерального правительства Сомали в целях обеспечения безопасности морских территорий этой страны и достижения соглашений с государствами — членами Федерации. Решающее значение в этом отношении имеет ответственность самих сомалийцев за принятие мер по противодействию пиратству, поскольку без их всесторонней поддержки невозможно найти эффективное в долгосрочном отношении решение этой проблемы.

57. Проблему пиратства нельзя рассматривать в отрыве от устойчивого развития, одна из целей которого заключается в обеспечении более стабильного и безопасного будущего для Сомали. Долгосрочное решение проблемы пиратства необходимо искать на суше, создавая экономические возможности и альтернативные пути получения дохода для потенциальных пиратов, а также улучшая жизненные перспективы в интересах нынешнего и будущих поколений в сомалийских прибрежных общинах и оказывая поддержку тем структурам, которые в настоящее время занимаются решением этой трудной задачи. Организация Объединенных Наций, как и прежде, готова оказывать помощь федеральному правительству Сомали и сомалийскому народу в этой связи.

58. Необходимо укреплять долгосрочный характер противостояния пиратству. Организация Объединенных Наций высоко оценивает неустанные усилия сомалийских властей и партнеров в этой связи, в том числе их деятельность по разработке специального морского законодательства, возобновление заседаний Национального морского координационного комитета и учреждение конкретных механизмов в области государственного управления и правосудия в целях

борьбы с пиратством, включая создание Департамента морской администрации. Приветствуется возобновление сотрудничества между федеральным правительством Сомали и государствами — членами Федерации в 2018 году в целях введения в действие соглашений о создании служб морской полиции и береговой охраны, распределения доходов от продажи ресурсов, возобновления работы Координационного комитета по вопросам морской безопасности и выполнения приоритетных задач, предусмотренных в Сомалийской стратегии по морским ресурсам и безопасности на море.

59. Я вновь призываю федеральное правительство Сомали присоединиться к ряду международных стандартов и конвенций по вопросам безопасности и борьбы с пиратством на море, а также в срочном порядке подписать и ратифицировать региональные морские соглашения и присоединиться к числу государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Я призываю все стороны как на государственном, так и на федеральном уровне в Сомали соблюдать международные соглашения о выдаче преступников в том, что касается всех осужденных пиратов, переданных Сомали для отбывания наказания в этой стране.

60. Заслуживает высокой оценки оперативное реагирование международных военно-морских сил на инциденты, равно как и проведенный ими на море арест шести лиц, подозреваемых в пиратстве. Сокращение числа инцидентов за прошлый год свидетельствует о том, что меры по борьбе с пиратством не теряют своей эффективности и по-прежнему имеют сдерживающий эффект.

61. Я высоко оцениваю также работу Целевой правоохранительной группы в составе Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, Сети обвинителей Форума по вопросам преступности на море в регионе Индийского океана и Виртуального форума по правовым вопросам в целях обеспечения эффективного судебного преследования лиц, участвующих в транснациональной преступной деятельности и преступной деятельности на море, во всем регионе Индийского океана. Мы должны по-прежнему принимать меры для борьбы с пиратством, добиваясь сокращения масштабов связанной с ним транснациональной организованной преступности. Каждое государство-член должно обеспечить надлежащие финансовые и законодательные механизмы для отслеживания, пресечения и изъятия незаконных прибылей от пиратства у их берегов. Одной из приоритетных задач для всех государств-членов должно оставаться принятие мер в отношении пиратских главарей, финансирующих пиратство лиц и преступных пиратских сетей.

62. Я благодарю правительство Маврикия за его руководящую роль в качестве Председателя Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали на 2018/19 год, а также Комиссию по Индийскому океану — за ее выступление в качестве секретариата Контактной группы в течение следующих двух лет. Контактная группа, международные военно-морские силы, международное сообщество и федеральное правительство, государства — члены Федерации и региональные власти Сомали призваны вести совместную работу в целях борьбы с пиратством у берегов Сомали и во всем регионе. Крайне важно обеспечить, чтобы члены Контактной группы увеличили свои взносы в целевой фонд для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали, с тем чтобы он мог продолжать свою работу. Целевой фонд и его партнеры осуществили ряд важных инициатив по борьбе с пиратством, в том числе по линии фонда ускоренного финансирования, который продолжает обеспечивать финансирование судебного преследования пиратов.

63. Все моряки и гражданские лица, все еще удерживаемые в качестве заложников в Сомали, должны быть немедленно и безоговорочно освобождены. В этой связи я высоко оцениваю работу Партнерства по поддержке заложников, которое к настоящему времени помогло освободить 44 заложников, находившихся в плену на суше, причем на данный момент в плену остаются всего 4 заложника, и я вновь обращаюсь ко всем партнерам с призывом содействовать облегчению участи лиц, пострадавших от пиратства, и бремени, которое несут их семьи, путем внесения взносов в Фонд помощи семьям пострадавших от пиратства и на счет Партнерства по поддержке заложников.

64. Наконец, я хотел бы поблагодарить международное сообщество, Совет Безопасности, научные круги, неправительственные организации, вооруженные силы и военно-морской флот, индустрию судоходства и частный сектор за их вклад, который они внесли в борьбу с пиратством и вооруженным разбоем у берегов Сомали за последнее десятилетие. Без их приверженности невозможно было бы добиться успеха в сокращении угрозы пиратства.

Приложение I

Вклад государств-членов, наблюдателей, неправительственных организаций и частного сектора в борьбу с пиратством у берегов Сомали

Во исполнение резолюции 2383 (2017) Совета Безопасности государства-члены представили следующие заявления:

1. Австралия сохраняет твердую приверженность обеспечению безопасности на море у берегов Аравийского полуострова и стран Африканского Рога и во всем регионе. Ее непрерывное взаимодействие с Объединенными военно-морскими силами в рамках проведения их операций на море, на основе развертывания корабля «Induvial Варрамунга» в период с ноября 2017 года по июнь 2018 года, свидетельствует о проявляемой ею поддержке международных усилий по обеспечению безопасности на море, стабильности и процветания в регионе. Австралийские силы обороны прикомандировали своих сотрудников к штаб-квартире Объединенных военно-морских сил в Бахрейне в поддержку осуществления текущих региональных мероприятий, в том числе в области борьбы с пиратством. Австралия активно взаимодействует с региональными организациями, ведущими борьбу с пиратством, в контексте усилий в рамках Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, является участником Регионального соглашения о сотрудничестве в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем против судов в Азии и участвует в осуществлении региональных правоохранительных мероприятий и усилий по созданию потенциала на основе сотрудничества с УНП ООН.

2. За период с 2008 года Китай направил 92 военных корабля для участия в миссиях по сопровождению в общей сложности 6518 судов; оказал помощь более чем 65 судам, попавшим в опасные ситуации; и заставил покинуть регион более 3000 подозрительных судов. На основе своего вклада в борьбу с пиратством Китай продолжает пресекать деятельность сомалийских пиратов и обеспечивать защиту международной торговли и поставок помощи. Китай поддерживает все усилия, прилагаемые федеральным правительством Сомали в целях социального примирения, борьбы с терроризмом и обеспечения национального восстановления, признавая при этом необходимость борьбы с пиратством на суше и на море.

3. Военно-морские силы Индии осуществляют патрулирование в целях борьбы с пиратством в Аденском заливе начиная с 23 октября 2008 года. По состоянию на 7 ноября 2017 года 7 кораблей военно-морских сил обеспечили безопасное сопровождение 60 судов (включая 52 судна под флагом иностранных государств и 8 судов под флагом Индии или Всемирной продовольственной программы) во время их прохода через рекомендованный международный транзитный коридор. Индия является членом Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали и участвует в онлайновой коммуникационной платформе «Меркурий», созданной для координации усилий по борьбе с пиратством у берегов Сомали и в Аденском заливе. Кроме того, Индия учредит региональный центр по обобщению информации в целях содействия усилиям по обмену информацией о борьбе с пиратством.

4. Литва прикомандировала одного офицера к штабу операции ЕВНАВФОР «Аталанта». В марте 2018 года литовское автономное подразделение по защите судов вернулось в Литву после оперативного развертывания в регионе.

5. Мексика ввела уголовную ответственность за пиратство и вооруженный разбой на море в соответствии с Федеральным уголовным кодексом, в то время

как в ее Законе о судоходстве и морской торговле содержатся положения о борьбе с пиратством, незаконной торговлей и другими видами преступной деятельности на море. Мексика своевременно представляет доклады для их отражения в базе данных поддерживаемой ИМО Глобальной интегрированной системы информации о судоходстве[6] в целях оповещения моряков о любых потенциальных угрозах для судоходства и предотвращения пиратских нападений. В качестве страны, подписавшей Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, Мексика содействует укреплению сотрудничества в целях преследования лиц, участвующих в осуществлении актов пиратства, в пределах своей территории, а также в рамках национальных и международных судебных юрисдикций. Действуя в рамках Интерпола, Мексика содействует обмену информацией и передовым опытом, продолжая свое сотрудничество в целях предотвращения преступлений пиратства, их расследования и преследования лиц, ответственных за их совершение.

6. Филиппинское управление морской отрасли регулярно издает рекомендательные указания для судов, проходящих у берегов Сомали, в которых содержится информация о профилактических мерах, а также рекомендации для судоходных компаний и экипажей их кораблей, в целях предотвращения и пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя на море. Кроме того, Филиппины являются участником Объединенных военно-морских сил.

7. Португалия является активным членом Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, и она принимала участие в недавней пленарной сессии, состоявшейся в Найроби в июле 2018 года, на которой было подтверждено важное значение правовых аспектов для борьбы с пиратством. Наряду с Маврикием Португалия являлась сопредседателем Виртуального форума по правовым вопросам (известного также как Форум по правовым аспектам борьбы с пиратством). Португалия особо отмечает, что ввиду быстрого изменения ситуации в плане безопасности на море в том, что касается угроз, условий и мер реагирования, сохраняются юридические проблемы, которые необходимо решить. Португалия по-прежнему преисполнена решимости поддерживать усилия по стабилизации в Сомали, предоставляя для этого военнослужащих и сотрудников военно-морских сил в распоряжение операции ЕВНАВФОР «Аталанта» и Миссии Европейского союза по подготовке кадров в Сомали.

8. Швеция продолжает оказывать поддержку в противодействии пиратству в регионе. Осенью 2017 года Швеция предоставила в распоряжение операции «Аталанта» два быстроходных ударных корабля с экипажем в составе 40 военнослужащих, а также прикомандировала трех офицеров к штаб-квартире операции «Аталанта». Кроме того, Швеция является одним из основных поставщиков персонала для Миссии Европейского союза по наращиванию потенциала в Сомали в целях удовлетворения долгосрочных потребностей, связанных с усилиями по устранению коренных причин пиратства.

9. В 2017/18 году Турция предоставила в распоряжение Объединенной целевой группы 151 три фрегата: «Гиресун», «Гёксу» и «Гелиболу». Начиная с 13 января 2009 года Турция прикомандировывала военно-морских представителей к штаб-квартире Объединенной целевой группы 151 в Бахрейне на шестимесячные периоды в поддержку операций по борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море в Аденском заливе и у берегов Сомали. В период с 29 июня по 2 ноября 2017 года командование военно-морских сил Турции в пятый раз выполняло функции командующего Объединенной целевой группы 151 после выполнения этих функций в 2009, 2010, 2012 и 2015 годах.

[6] Глобальная интегрированная система информации о судоходстве представляет собой онлайновый портал отчетности для отрасли судоходства, поддерживаемый ИМО.

Приложение II

Карта, отражающая деятельность пиратов у берегов Сомали в 2017/18 году

